

№ 06/09-2020

от 01.09.2020 г.

Руководителю Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования
Российской Федерации
С.Г. Радионовой

*«О практике проведения экологической
экспертизы в Российской Федерации»*

Уважаемая Светлана Геннадьевна!

Результаты изучения практики проведения государственной экологической экспертизы в Российской Федерации показывают следующее:

-на сайте Росприроднадзора (РПН) отсутствует информация о поступлении на государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) объектов ГЭЭ, а также информация об органе ГЭЭ, рассматривающем каждый конкретный проект;

-поступившие в центральный аппарат Росприроднадзора проекты, как правило, направляются и рассматриваются экспертными комиссиями в центральном аппарате Росприроднадзора либо в других территориальных управлениях РПН, не имеющих отношения к месту реализации проекта, без включения в состав таких комиссий экспертов из региона, в котором проект будет реализован;

-на заседании экспертных комиссий, как правило, не приглашаются представители органов местного самоуправления по месту осуществления проекта и представители местных общественных организаций, проводящих общественную экологическую экспертизу конкретных проектов;

-государственная экспертиза проектов, проводимая без участия представителей общественных организаций и внештатных экспертов ГЭЭ из региона, где будет реализован проект, повышает риск выдачи необоснованных экспертных заключений и приводит к коррупционным рискам;

-общественные слушания по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной деятельности проводятся без приглашения общественных экологических организаций и научной общественности, вследствие чего местное население лишается возможности доступа к объективной информации о социально-экологических последствиях реализуемого проекта. При этом материалы ОВОС, подготовленные заказчиками проектов, зачастую содержат в себе неполную и недостоверную исходную информацию.

Таким образом, указанные ниже права общественных организаций и граждан РФ, включая возможность представлять свои предложения, не могут быть реализованы при сложившейся в настоящее время в РФ практике проведения государственной экологической экспертизы.

- ст. 2 ФЗ «Об экологической экспертизе» относит к основным принципам ее проведения гласность, участие общественных организаций (объединений), учет общественного мнения.
- п.1 ст. 14 ФЗ предусматривает обязательное наличие в составе проекта материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и

общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

• ст. 19 ФЗ предоставляет общественным организациям право:

- направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

- **осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.**

При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

Статья 22 ФЗ предоставляет общественным организациям право участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Статья 39 ФЗ к нарушениям в этой сфере относит **необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.**

Ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды» представляют общественным объединениям право:

- участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать **своевременные и обоснованные** ответы;

- **организовывать и проводить** в установленном порядке **слушания** по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

- **организовывать и проводить** в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

- **рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы.**

Статья 13 данного ФЗ устанавливает ответственность должностных лиц на противодействие в реализации этих прав.

Учитывая вышеизложенное, на основании ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 19 ФЗ «Об экологической экспертизе», с учетом **необходимости снижения социально-экологической напряженности в регионах России**, просим Вас рассмотреть следующие предложения:

- публиковать на сайте Росприроднадзора перечень поступающих на ГЭЭ проектов с указанием конкретного органа, которому поручено проведение ГЭЭ данного проекта;

- ввести в практику проведение ГЭЭ преимущественно в территориальном органе РПН по месту реализации проекта (за исключением проектной документации по новым технологиям);

- с целью повышения профессионального уровня экспертных комиссий создать при территориальных управлениях Росприроднадзора экспертные советы из числа внештатных экспертов, с учетом мнения которых проводить формирование экспертных комиссий по конкретным объектам государственной экспертизы;

-обеспечить участие в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы представителей органов местного самоуправления, научных и общественных организаций, представляющих местную заинтересованную общественность;

- возвращать заказчику по основанию некомплектности материалы проекта, не содержащие в своем составе документацию и иные доказательства реального учета аргументированного общественного мнения при проведении общественных обсуждений объекта экспертизы;

- в обязательном порядке рассматривать и отражать в сводном экспертном заключении ГЭЭ замечания и предложения общественной экологической экспертизы по конкретному проекту;

- в соответствии с требованиями ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» обязать заказчиков проектов и органы местного самоуправления публиковать на интернет-сайтах материалы ОВОС проектной документации, протоколы общественных слушаний и информацию о результатах проведения экспертизы.

С уважением,
Председатель Рабочей группы по ОЭЭ ОГФ, к.ю.н.


А.К. Веселов

Ответственный секретарь Рабочей группы по ОЭЭ ОГФ, к.т.н.


Г.Л. Матузов

